

OBSERVATORIO DE REFORMAS POLÍTICAS EN AMÉRICA LATINA

Documento de Trabajo No. 25

Serie Análisis de Elecciones 2023

Nicaragua 2021: consolidación de la dictadura

Karolina Gilas

Abril 2023

Cómo citar:

Karolina Gilas. 2023. Nicaragua 2021: consolidación de la dictadura. Análisis de Elecciones 2023. México: Observatorio de Reformas Políticas en América Latina, IJ-UNAM y Organización de los Estados Americanos (OEA).

DOI: 10.5281/zenodo.7827028

Karolina Gilas



0000-0003-4536-9189



Este documento está disponible bajo licencia de Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 3.0 (CC BY-NC-SA 3.0). Se permite copiar, distribuir y transmitir esta publicación, así como usarla y adaptarla, siempre que sea únicamente para fines no comerciales, se reconozca adecuadamente la publicación y se distribuye bajo una licencia idéntica. Para obtener más información sobre esta licencia, consulte el sitio web de Creative Commons: <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/deed.es>

### I. Introducción<sup>1</sup>

Las elecciones celebradas el 7 de noviembre de 2021 en Nicaragua fueron un paso más — y un paso importante— en la consolidación de un régimen autoritario en este país. Cuatro décadas después de haber liderado la Revolución Sandinista, que derrotó a la dictadura de Anastasio Somoza, Daniel Ortega logró, en unos comicios muy lejanos de los estándares de integridad electoral, asegurar su dominio sobre la política nicaragüense.

Las elecciones se celebraron en un contexto complejo dentro de “una de las olas más intensas de represión política ocurrida en América Latina desde los 1980” (Sheridan y López Ocampo, 2021), en la cual más de 37 opositores al régimen de Ortega (incluyendo a siete candidatos a la presidencia) fueron arrestados bajo los cargos de conspiración y traición, el Tribunal Supremo Electoral delegalizó tres partidos políticos de oposición, y el Congreso retiró el registro a 45 grupos de sociedad civil, incluyendo a seis extranjeras (Oré, 2021). Esta situación fue agravada por el contexto de la crisis sanitaria originada por la pandemia del Covid-19 en una sociedad con menos de 20% de las personas vacunadas (Oré, 2021) y que fue aprovechada por el régimen para introducir restricciones a la realización de las campañas electorales.

Los resultados electorales oficiales apuntaron a una victoria contundente de Ortega con 75.87% de los votos. Sin embargo, las organizaciones ciudadanas (Urnas Abiertas) e internacionales (Organización de los Estados Americanos, OEA) evidenciaron la manipulación de los resultados, así como actos de violencia e intimidación ocurridos antes y durante de la jornada electoral. Tanto las fuerzas de oposición como los países de la región y la Organización de los Estados Americanos se negaron a reconocer la legitimidad de los comicios y sus resultados (Reuters, 2021). Tan solo Venezuela, Cuba, Bolivia y Rusia aceptaron y reconocieron los resultados de los comicios (BBC, 2021).

Las elecciones de 2021 parecen sellar el futuro —al menos próximo— de Nicaragua, consolidando la dictadura de Daniel Ortega quien, a través de la represión contra las fuerzas

---

<sup>1</sup> Investigación realizada gracias al Programa de Apoyo a Proyectos de Investigación e Innovación Tecnológica (PAPIIT) de la UNAM para el Proyecto “La capacidad de resiliencia de las democracias: elecciones y política en contexto de pandemia” [Clave: IN302122].

opositoras y la manipulación de las normas e instituciones, ha estado construyendo a lo largo de ya 15 años.

## II. Antecedentes

Nicaragua es un país con una breve historia democrática. La mayor parte de los siglos XX y XXI ha experimentado los regímenes autoritarios: primero, bajo la ocupación estadounidense (1909-1933) y, segundo, la dictadura Somocista (1936-1979). El régimen Somocista fue derrocado por la Revolución Sandinista en 1979, a la que siguió una década de la Guerra Civil y gobierno revolucionario, establecido con la victoria electoral de Daniel Ortega en 1985. La democracia procedimental y las elecciones competitivas llegaron en 1985 con la elección de Daniel Ortega como presidente y 1990 con la victoria de la coalición antisandinista encabezada por Violeta Chamorro (Unión Nacional Opositora, UNO). A pesar de la alternancia en el poder, la estabilidad no duró mucho: a finales del siglo, el pacto Alemán-Ortega permitió a dos fuerzas políticas principales (Frente Sandinista de Liberación Nacional, FSLN, y Partido Liberal Constitucionalista, PLC), acordó una serie de reformas políticas que les permitieron dividirse el control político y poner cimientos de una concentración del poder presidencial (CIDH, 2021). Este pacto con los partidos de derecha (y, más adelante, con la Iglesia católica) han permitido al FSLN regresar a la Presidencia en 2006 y consolidar el poder a cambio del apoyo a las políticas neoliberales, del fortalecimiento de la presencia de la religión en la vida política del país<sup>2</sup> y de la protección otorgada a Alemán y Bolaños (ambos expresidentes postulados por PLC) ante las acusaciones de corrupción (Thaler, 2017).

En 2006 Daniel Ortega regresó a la presidencia con la victoria electoral de 37.99%, lograda después de las reformas constitucionales (resultado del pacto Alemán-Ortega) que redujeron el umbral requerido para la victoria en la primera vuelta a 35%, con un margen de diferencia igual o mayor al 5%. En las elecciones subsecuentes<sup>3</sup>, Ortega obtuvo ya victorias más amplias: 62.46% en 2011 y 72% en 2016 —frente al 14.2% obtenidos por Maximino Rodríguez, candidato en el segundo lugar—, cuando fue electo para su tercer periodo después de la reforma constitucional que eliminó las restricciones a la reelección presidencial inmediata.

---

<sup>2</sup> Apenas en los últimos años la alianza entre el régimen y la Iglesia parece romperse, ante el involucramiento de algunos jerarcas religiosos en el apoyo a la oposición y a la ciudadanía que participó en las protestas de 2018 (Freedom House, 2021).

<sup>3</sup> Si bien en Nicaragua había restricción constitucional a la reelección presidencial consecutiva, en 2010 la Corte Suprema declaró inaplicabilidad de esta norma, abriendo la puerta a la primera reelección inmediata de Ortega. Más tarde, en 2014, la reforma constitucional eliminó la prohibición de la reelección consecutiva y habilitó la reelección presidencial indefinida (CIDH, 2021).

De manera similar y en paralelo, desde 2006 el FSLN ha ampliado su dominio sobre la Asamblea Nacional: en 2006 el partido obtuvo 38 de los 90 escaños sujetos a la contienda<sup>4</sup> (42%), en 2011, 62 (69%) y en 2016, 70 (78%) (IFES, 2016). Si bien las elecciones de 2006 fueron reconocidas como democráticas por la comunidad internacional, ya en 2011 la Unión Europea señaló que los comicios fueron “opacos y arbitrarios” (Partlow, 2018). En 2016, el Frente Amplio por la Democracia había denunciado irregularidades en el proceso electoral y cuestionado sus resultados, señalando que más del 70% del electorado se abstuvo de participar (BBC, 2016). Cabe señalar que posterior a los comicios de 2016, la OEA expresó la preocupación por la integridad electoral en Nicaragua, recomendando una reforma integral de su sistema electoral, el particular en relación a la profesionalización de la autoridad electoral y funcionariado electoral, la calidad del registro de votantes, financiamiento y registro de los partidos políticos, así como la resolución de los conflictos electorales (OEA 2017).

Tabla 1. Resultados históricos de las elecciones presidenciales y legislativas en Nicaragua (1984-2016)

Año	Presidente electo	Porcentaje de la votación	Partido ganador de la elección legislativa	Porcentaje de la votación	Participación electoral
1984	Daniel Ortega (FSLN)	66.97%	FSLN	66.78%	75.42%
1990	Violeta Chamorro (UNO)	54.74%	UNO	53.88%	86.23%
1996	Arnoldo Alemán (PLC)	50.99%	Alianza Liberal	45.97%	76.39%
2001	Enrique José Bolaños Geyer (PLC)	56.31%	PLC	52.6%	73.19%
2006	Daniel Ortega (FSLN)	38.07%	FSLN	37.59%	41.75%
2011	Daniel Ortega (FSLN)	62.46%	FSLN	60.64 %	73.9%
2016	Daniel Ortega (FSLN)	72.44%	FSLN	65.86%	68.2%

Fuente: ElectionGuide, 2022.

Los resultados electorales de las elecciones nicaragüenses evidencian la creciente dominación del partido FSLN que se ha convertido en la fuerza dominante tanto electoralmente como en términos del control de la Asamblea Legislativa. En tan solo dos elecciones subsecuentes,

<sup>4</sup> Como parte del pacto Alemán-Ortega, en 1999 la reforma constitucional reservó dos escaños en la Asamblea Nacional: uno para el presidente saliente y otro para la candidatura que obtenga el segundo lugar en los comicios presidenciales (Constitución política de la República de Nicaragua).

posteriores al regreso de Ortega al poder en 2006, se observa una reducción en el número de partidos políticos relevantes (Laakso y Taagepera, 1979) a nivel electoral y legislativo (Tabla 2).

Tabla 2. Consolidación de la dominación de Ortega en Nicaragua (1984-2016)

Año	Partido ganador de la elección legislativa	Porcentaje de la votación	Número efectivo de partidos - votos	Número efectivo de partidos - escaños
1984	FSLN	66.78%	2.1	2.3
1990	UNO	53.88%	2.2	2.1
1996	Alianza Liberal	45.97%	2.9	2.8
2001	PLC	52.6%	2.2	2.1
2006	FSLN	37.59%	3.4	3.3
2011	FSLN	60.64 %	2.1	1.9
2016	FSLN	65.86%	2.1	1.7

Fuente: Cálculo propio a partir de los datos de ElectionGuide, 2022.

Las decisiones económicas tomadas a inicio del tercer mandato de Ortega —incremento de la carga impositiva, reforma del sistema de pensiones y la reducción de los programas sociales— derivaron en fuertes protestas en primavera de 2018. Los medios de comunicación independientes reportaron por lo menos 63 víctimas mortales y más de 400 heridos (Garvin, 2018). La Comisión Interamericana de Derechos Humanos ha registrado, además de 328 víctimas fatales, a más de dos mil heridos y 1,600 personas privadas de la libertad (OEA, 2021b). A partir de esta crisis, se ha observado “la persistencia del quebrantamiento del principio de separación de poderes y el debilitamiento de las instituciones democráticas en Nicaragua, a través de la concentración del poder en el Ejecutivo y la falta de independencia del Poder Judicial y del Ministerio Público, entre otros, así como la percepción del funcionamiento de la Asamblea Nacional en plena alineación con el Ejecutivo” (CIDH, 2021: 21). Conforme al Democracy Index, en este periodo se observa un importante deterioro del régimen político nicaragüense, que pasó de ser catalogado como “régimen híbrido” en 2017 a “régimen autoritario” en 2020 (The Economist, 2020).

En las elecciones de 2021 Daniel Ortega buscó su ya cuarto mandato consecutivo y la consolidación del dominio de FSLN en la Asamblea Nacional. Para la celebración de los comicios se ha adoptado una reforma electoral (Ley No. 1070, aprobada en mayo de 2021). Esta nueva legislación incrementó los supuestos para la cancelación de registro de los partidos políticos y de rechazo del registro de las candidaturas (artículos 63, 74 y 81 de la Ley No. 1070). Asimismo, estableció restricciones a la propaganda electoral, prohibiendo emitir llamados a la abstención y limitando las manifestaciones públicas de actores políticos que no participan en el proceso electoral (artículo 95 de la Ley No. 1070).

Cabe señalar que esta reforma agravó las restricciones y limitaciones en la circulación de la información puestos por la Ley n° 1042, la Ley Especial de Ciberdelitos, aprobada en octubre de 2020 y conocida como “Ley Mordaza”. Esta ley, entre otros elementos, impone penas de cárcel a quienes publiquen noticias que el gobierno considere como falsas, y permite al gobierno grabar o extraer los datos relativos a los usuarios de Internet en el país.

El régimen aseguró también control sobre la autoridad electoral, designando nuevos integrantes —afines al partido del gobierno— del Consejo Supremo Electoral (CSE) en mayo de 2021 (Harrison, 2021). La OEA emitió un comunicado al respecto, expresando su preocupación por la designación de nuevos magistrados y la aprobación de reformas electorales que “claramente dan ventaja absoluta al partido oficial en el control de la administración y justicia electoral, eliminando las garantías necesarias y la credibilidad institucional mínima para el desarrollo de un proceso electoral libre y justo en noviembre de 2021” (OEA, 2021a).

El contexto preelectoral fue de altos niveles de represión en contra de la oposición, organizaciones civiles y la prensa. En junio, Cristiana Chamorro, lideresa de la oposición, aspirante a la presidencia e hija de la expresidenta Violeta Chamorro, fue puesta en arresto domiciliario, justo después de haberse registrado al proceso interno de selección de candidaturas de la plataforma Alianza Ciudadanos por la Libertad. Félix Maradiaga, aspirante a la presidencia, fue arrestado días después; otros candidatos a la presidencia fueron arrestados o forzados a exiliarse (Mendoza y Kitroeff, 2021). La prensa estima que en Nicaragua hay aproximadamente 150 personas presas políticas, incluyendo a siete aspirantes a la presidencia (Harrison, 2021).

A inicios de noviembre, el gobierno nicaragüense ignoró la orden expresa de la Corte Interamericana de Derechos Humanos de liberar a las 14 personas encarceladas en el contexto del proceso electoral (Confidencial, 2021b). También, meses antes de las elecciones el CSE canceló el registro de tres partidos de oposición: Partido de Restauración Democrática (PRD), Ciudadanos por la Libertad (CxL) y Partido Conservador (PC).

En agosto La Prensa, el diario principal de Nicaragua, se vio obligado a cerrar su edición impresa ante la falta de acceso a papel (Sheridan y López Ocampo, 2021). Otros medios, como Confidencial y los programas Esta Mañana y Esta Noche también han denunciado allanamientos policíacos ilegales, arrestos de los periodistas y otros actos de hostigamiento (Confidencial, 2021c). Asimismo, en el mes previo al a jornada electoral, se han registrado al menos 52 agresiones a periodistas independientes (Urnas Abiertas).

El régimen lleva años restringiendo también la actuación de las asociaciones de sociedad civil, con frecuencia revocando sus registros o permisos de operar. En los meses previos al proceso electoral, fueron cancelados los registros de más de 40 organizaciones no gubernamentales, incluyendo no solamente a aquellas dedicadas a temas políticos o de construcción de ciudadanía (como Centro de Estudios para la Gobernabilidad y Democracia, CEGODEM, o Red Nicaragüense por la Democracia y Desarrollo Local), pero también las asociaciones científicas (por ejemplo, Asociación Nicaragüense de Neumología, Asociación Nicaragüense de Nefrología) y las organizaciones dedicadas a la protección y promoción de la salud (como Asociación Pro Ayuda a Enfermos con Insuficiencia Renal Crónica Las Segovias y Liga Nacional Contra la Leucemia y el Cáncer en el Niño “Julio Cortázar”) (OEA, 2021b).

Las encuestas independientes realizadas en el país señalaron que tan solo en 19% de la población apoyaba la candidatura de Ortega, frente al 65% que apoyaba a una candidatura de oposición. El 56% declaró no tener confianza en la autoridad electoral (Consejo Supremo Electoral) y 78% consideró ilegítima la reelección de Ortega; asimismo, solo la mitad estaba dispuesta a participar en la jornada electoral (Confidencial, 2021a).

### III. Candidaturas, partidos y coaliciones

En las elecciones de 2021 estuvieron en juego 113 cargos:

- Presidencia de la República,
- 92 diputaciones para la Asamblea Nacional (70 por circunscripción departamental y 20 por circunscripción nacional), y
- 20 diputaciones ante el Parlamento Centroamericano.

La Legislación electoral (Ley 331) establece que las listas de candidaturas deben estar integradas de manera paritaria (50 % de hombres y 50 % de mujeres), respetando el principio de la alternancia. También señala que la fórmula de candidaturas a la presidencia debe ser paritaria, incluyendo a una mujer y un hombre.

Además del oficialista partido Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), en las elecciones también participaron el Partido Liberal Constitucionalista (PLC), el Partido Liberal Independiente (PLI), la Alianza Liberal Nicaragüense (ALN), Camino Cristiano Nicaragüense (CCN), la Alianza por la República (Apré) y Yatama. Estos institutos políticos postularon a las siguientes candidaturas a la presidencia:

1. Daniel Ortega, Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN)
2. Walter Espinoza, Partido Liberal Constitucionalista (PLC)
3. Guillermo Osorno, Camino Cristiano Nicaragüense (CCN)



4. Gerson Gutiérrez, Alianza por la República (APRE)
5. Mauricio Orué, Partido Liberal Independiente (PLI)
6. Marcelo Montiel, Alianza Liberal Nicaragüense (ALN)

Otras 10 personas que aspiraban a la candidatura a la presidencia, fueron encarceladas o forzadas al exilio: Milton Arcia, empresario, renunció en protesta por cancelación del registro a su partido (CxL); Cristiana Chamorro Barrios, periodista de La Prensa, arrestada; Juan Sebastián Chamorro, empresario, arrestado; Arturo Cruz Jr., diplomático, antiguo sandinista, arrestado; Luis Fley, antiguo sandinista, exiliado; Medardo Mairena, líder campesino, arrestado; Félix Maradiaga, político (Unidad Nacional Azul y Blanco), arrestado; Miguel Mora, periodista, arrestado; Oscar Sobalvarro, político (CxL); Noel Vidaurre, político (CxL), arrestado. De esta manera, los dos bloques opositores —Coalición Nacional<sup>5</sup> y Alianza Ciudadana<sup>6</sup>— fueron despojados de sus liderazgos.

En este contexto, ante los arrestos y la cancelación de registro de los partidos de oposición, en las elecciones participaron únicamente las fuerzas políticas partidarias del régimen —llamadas partidos “zancudos” o “mosquitos”— aquellas que no cuentan con una base militante o de baja representatividad, que “chupan la sangre de los nicaragüenses a través de las prebendas y beneficios que el partido sandinista les otorga a estas personas que presentan su candidatura” (Danny Ramírez-Ayéndiz en entrevista para Galarza, 2021). Los cinco candidatos que aparecen en la boleta son desconocidos para la sociedad nicaragüense y ninguno de ellos representa a alguna de las opciones por las que, de acuerdo con las encuestas, aproximadamente el 65% de la población quisiera votar (Confidencial, 2021a). Con ello, Daniel Ortega se convirtió en el único candidato relevante.

#### IV. Campaña electoral

Las campañas electorales iniciaron el 23 de septiembre de 2021. La ley electoral, reformada en mayo de 2021, estableció restricciones al contenido de la propaganda, como la prohibición de “difundir propaganda electoral con miras a dañar la integridad de las candidatas y candidatos inscritos o que signifique un llamado a la abstención o a la violencia” (artículo 87 de la Ley No. 1070), la obligación de promover en todo contenido de campaña

---

<sup>5</sup> Coalición Nacional es “una amalgama de partidos, sindicatos y movimientos, y cuenta con cinco líderes (Félix Maradiaga, Miguel Mora, Luis Fley, Medardo Mairena y George Henríquez). Dentro de la Coalición destaca la presencia de la Unidad Nacional Azul y Blanco y el Movimiento Campesino” (Martí y Puig, 2021: 9).

<sup>6</sup> Alianza Ciudadana “representa los intereses de la gran empresa que a partir de la crisis de 2018 se distanció de Ortega. Alianza Ciudadana tiene dos líderes (Arturo Cruz y Juan Sebastián Chamorro)” (Martí y Puig, 2021: 9).

la participación electoral (artículo 96 de la Ley No. 1070) o solicitar autorización de la Policía Nacional para la celebración de los actos de campaña (artículo 89 de la Ley No. 1070).

También en mayo de 2021 el CSE emitió el Reglamento de Ética Electoral para las elecciones generales de 2021. En este documento se establecieron, entre otros, las reglas para la colocación de propaganda que requieren de autorización de permiso de las instituciones municipales (artículo 7, inciso a) del Reglamento). Asimismo, se incorporaron las restricciones a la difusión de la propaganda electoral, en particular aquella que contenga “difamación, injurias, calumnias o expresiones obscenas, ofensivas o denigrantes, falta de respeto en contra de las Autoridades Electorales Nacionales (...); así como en contra de las organizaciones políticas participantes, candidatos y candidatas, autoridades, líderes, dirigentes, funcionarios, funcionarias, empleadas y empleados públicos, población en general” (artículo 5, inciso b) del Reglamento), o que llame a “Actos de injerencia extranjera en los asuntos nacionales” (artículo 6, inciso g) del Reglamento). Con estas medidas se pretendía dificultar la realización de los actos de campaña por las candidaturas contrarias al régimen y que, por ejemplo, aprueban la imposición de las sanciones extranjeras al régimen.

El Consejo Supremo Electoral estableció también restricciones a la realización de los actos de campaña con pretexto de la protección de la salud frente a la pandemia: se solicitó a las candidaturas realizar campañas virtuales, prohibiendo mítines con más de 200 participantes y ordenando que estos no debieran durar más de 90 minutos. Las restricciones resultaron contrastantes frente a la falta de medidas similares en otros ámbitos de la actividad económica y social en Nicaragua.

Durante el periodo de campaña, el régimen sostuvo una agresiva campaña en las redes sociales, empleando las “granjas de trolls” que operaron cuentas de Facebook e Instagram (Sheridan y López Ocampo, 2021). A pocos días de la jornada electoral Facebook dio a conocer la eliminación de “937 cuentas de Facebook, 140 páginas, 24 grupos y 363 cuentas de Instagram” que operaban con el objetivo de crear opiniones favorables al régimen y críticas hacia la oposición (Voz de América, 2021). Durante la jornada electoral, el presidente electo Daniel Ortega señaló que los opositores “son demonios que no quieren la paz, la tranquilidad para nuestro país y que optan por la violencia, la descalificación, las calumnias, las campañas para que Nicaragua se vea de nuevo envuelta en enfrentamientos violentos, en guerra”, y que su postulación por un cuarto mandato consecutivo está “desafiando a los que promueven el terrorismo, financian la guerra, a los que sembraron el terror” (El Comercio, 2021).

A su vez, la campaña de las fuerzas opositoras se centraba en la promoción del abstencionismo electoral. Con los mensajes “Quédate en casa” y “#MiCandidatoEstáPreso”

las y los nicaragüenses expresaban en las redes sociales su rechazo a las elecciones fraudulentas (Kahn, 2021). La dureza de las persecuciones y la eliminación de la contienda de las y los líderes opositores sin duda dificultó la realización de una campaña más amplia o diversa.

#### V. Resultados de la elección

De acuerdo con los datos oficiales, 4,478,334 personas tienen derecho a ejercer el voto. Para la recepción de la votación se decidió instalar 13,459 mesas receptoras. También de acuerdo con los datos oficiales, el candidato ganador de las elecciones presidenciales fue Daniel Ortega con un 75.92% de los votos y un margen de victoria de más de sesenta puntos porcentuales (Tabla 1).

Tabla 3. Resultados oficiales de las elecciones presidenciales

Candidatura	Partido	Votación obtenida	Porcentaje de la votación
Daniel Ortega	Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN)	2,053,342	75.92%
Walter Espinoza	Partido Liberal Constitucionalista (PLC)	382,739	14.15%
Guillermo Osorno	Camino Cristiano Nicaragüense (CCN)	89,311	3.3%
Gerson Gutiérrez	Alianza por la República (APRE)	85,192	1.78%
Mauricio Orué	Partido Liberal Independiente (PLI)	48,153	1.7%
Marcelo Montiel	Alianza Liberal Nicaragüense (ALN)	45,968	3.15%

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2021.

En las elecciones legislativas, el FSLN obtuvo una votación similar a la de su candidato presidencial, de 74.17% a nivel nacional. El partido en el gobierno obtuvo 75 escaños, con lo que no solo refrendó, sino amplió, el dominio sobre la Asamblea Legislativa (81.52%). Los partidos “zancudos” se repartieron entre ellos los 15 escaños restantes. Estos resultados y la distribución de escaños evidencian creciente concentración del poder en manos del partido oficialista: el Número Efectivo de Partidos calculado a partir de la proporción de los votos obtenidos bajó a 1.8, mientras que el NEP relativo a la proporción de los escaños obtenidos por cada partido a 1.5.

Tabla 4. Resultados oficiales de las elecciones a la Asamblea Nacional

Partido	Votación obtenida	Escaños nacionales	Escaños departamentales	Escaños totales
Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN)	74.17%	15	60	75
Partido Liberal Constitucionalista (PLC)	9.45%	2	7	9
Alianza Liberal Nicaragüense (ALN)	5.10%	1	1	2
Alianza por la República (APRE)	4.65%	1	0	1
Partido Liberal Independiente (PLI)	4.67%	1	0	1
Camino Cristiano Nicaragüense (CCN)	1.96%	0	1	1
Yatama	0.93%*	0	1	1

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2021.

En el caso del partido Yatama, la votación es a nivel departamental

Los resultados oficiales de las elecciones al Parlamento Centroamericano reflejan el mismo dominio del FSLN: el partido de gobierno obtuvo 74.17% de los votos y 15 de los 20 escaños en disputa.

Tabla 5. Resultados oficiales de las elecciones al Parlamento Centroamericano

Partido	Votación recibida	Escaños obtenidos
Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN)	74.17%	15
Partido Liberal Constitucionalista (PLC)	9.45%	2
Alianza Liberal Nicaragüense (ALN)	5.10%	1
Alianza por la República (APRE)	4.65%	1
Partido Liberal Independiente (PLI)	4.67%	1
Camino Cristiano Nicaragüense (CCN)	1.96%	0

Fuente: Consejo Supremo Electoral, 2021.

Los resultados electorales fueron publicados por el Consejo Supremo Electoral de manera lenta y pausada. En la noche de la jornada electoral, el SCE declaró la victoria contundente de Ortega con menos de la mitad de las actas computadas, a través de su cuenta de Facebook

y sin publicar los documentos que permitieran cotejar a las actas (OEA, 2021b). Los resultados de las elecciones legislativas fueron publicados apenas el día martes, junto con los resultados completos de la elección presidencial (CSE, 2021).

Es fundamental señalar que el proceso electoral nicaragüense contó con la presencia de las misiones de observación internacionales, derivado de la reforma electoral de mayo de 2021.<sup>7</sup> El acceso de la prensa internacional fue restringido, pues el gobierno ha negado la entrada al país de los representantes de los medios internacionales.<sup>8</sup> En este contexto, las organizaciones de sociedad civil, como Urnas Abiertas o el Centro Nicaragüense de Derechos Humanos realizaron actividades de observación electoral y emitieron reportes independientes.

La visión del proceso electoral y de los resultados electorales que presentan las organizaciones cívicas presenta datos contrastantes con los resultados oficiales. En primer lugar, si bien el Consejo Supremo Electoral reportó la participación ciudadana de 65%, Urnas Abiertas estima que la participación alcanzó apenas un 18.5%. En segundo lugar, ambas organizaciones reportan importantes irregularidades en el desarrollo de la jornada electoral. Urnas Abiertas identificó 2,031 irregularidades relativas a la coacción del voto y a la violencia política. El propio 7 de noviembre se registraron por lo menos 285 actos de violencia política en 65 de los 153 municipios del país. Se trata de los actos de intimidación, presencia de paramilitares y policías en puntos de votación, uso de vehículos de gobierno para traslado de votantes, amenazas. El Centro Nicaragüense de Derechos Humanos reportó que 20 personas fueron detenidas en la víspera de la jornada electoral; Urnas Abiertas estima 35 detenciones en los cuatro días previos a la jornada (la mayoría de estos ocurrida el sábado 6 de noviembre) (Amnistía Internacional, 2021; Urnas Abiertas, 2021).

Los reportes independientes evidencian el grado de control gubernamental sobre el proceso electoral en términos de manipulación a los resultados electorales y de intimidación a la ciudadanía y actores políticos. El análisis de la Secretaría General de la OEA no deja lugar a dudas respecto de las características del proceso comicial nicaragüense: “El 7 de noviembre no existieron condiciones para celebrar elecciones de acuerdo con los estándares internacionales. Nicaragua no goza de separación de poderes; su autoridad electoral ha sido cooptada por el poder ejecutivo; la libertad de expresión vive bajo ataque; los líderes políticos

---

<sup>7</sup> Si bien el Consejo Supremo Electoral reportó haber registrado a 232 acompañante electorales de 27 países y 600 periodistas nicaragüenses y de otras nacionalidades (comunicación en la cuenta oficial de Twitter del CSE, [https://twitter.com/cse\\_nicaragua/status/1457114429888282629](https://twitter.com/cse_nicaragua/status/1457114429888282629)), la organización Urnas Abiertas denunció que se trataba de personas políticamente afines al gobierno (Urnas Abiertas, 2021).

<sup>8</sup> Conforme al reporte de Urnas Abiertas, el gobierno impidió la entrada al país de periodistas de por lo menos siete cadenas internacionales (The New York Times, Washington Post, Vice, National Public Radio, CNN, Le Monde y Televisión Española).

de la oposición están presos; los partidos políticos opositores son cancelados; no hubo observación electoral independiente; cientos de miles de personas han huido a causa del deterioro de las libertades fundamentales y la falta de garantías para el ejercicio de sus derechos humanos” (OEA, 2021b: 16).

## VI. Conclusiones

Las elecciones en Nicaragua transcurrieron en un contexto de alta represión a la oposición, sociedad y prensa. El régimen ejerció un férreo control sobre quiénes pudieron participar en los comicios —aceptando únicamente a las candidaturas oficialistas y de los partidos zancudos—, sobre las condiciones de competencia, la actuación de las autoridades electorales y, por supuesto, sobre los resultados electorales. Los comicios recién celebrados no cumplieron ni siquiera con los requisitos más básicos de la integridad electoral y fueron un paso más en la consolidación de la dictadura.

El caso de las elecciones de 2021 en Nicaragua evidencia —otra vez más— la relación que existe entre los comicios y la democracia. Si bien la democracia es mucho más que solo elecciones —pluralismo, inclusión, estado de Derecho, protección y ampliación de los derechos y libertades ciudadanas, libertad de expresión, entre muchos otros elementos considerados fundamentales para el funcionamiento y sostenimiento de los regímenes democráticos— sin duda son una condición mínima necesaria para su existencia, son una frontera que separa las democracias de otros tipos de arreglos políticos. Un régimen en el cual la ciudadanía no puede elegir libremente quién la va a representar y ejercer el gobierno en su nombre definitivamente no puede ser considerado democrático. Al mismo tiempo, las elecciones libres, competidas, que cumplen, aunque sea en una medida razonable, con los estándares de integridad, son una herramienta poderosa que permite a la ciudadanía deshacerse de los malos gobiernos (Przeworski, 2019).

Los comicios nicaragüenses, al igual que otros celebrados en la región en los últimos dos años (2020-2021) se desarrollaron en el contexto de la pandemia que, se esperaba, iba a tener consecuencias nocivas para la estabilidad institucional y la calidad de las democracias de la región. Sin embargo, como en otros casos la pandemia no impidió que la democracia funcione y que los procesos electorales sigan su curso (como en México), en el caso de Nicaragua la crisis sanitaria fue aprovechada por el régimen para justificar y profundizar las restricciones al desarrollo de las campañas, a la libertad de reunión, asociación y movimiento de las candidaturas y la ciudadanía. El ejemplo de Nicaragua contribuye a comprender las dinámicas ocurridas en la región que parecen evidenciar que las crisis —sanitarias y económicas— no necesariamente tienen un impacto negativo en la supervivencia de las

democracias, sino que, más bien, potencian y profundizan las crisis o los procesos de transformación autoritaria ya existentes.

Los resultados electorales fueron cuestionados por la oposición y prensa independiente al interior del país y por la comunidad internacional desde afuera. Como consecuencia de la crisis en las relaciones internacionales surgida a raíz de las elecciones fraudulentas y el desconocimiento de sus resultados por una gran parte de la comunidad internacional, Nicaragua decidió renunciar a su membresía en la Organización de los Estados Americanos (Deutsche Welle, 2021). Esta decisión fue tomada por el gobierno después de las expresiones de “solicitudes” y “apoyo” por parte de diversas instituciones estatales, incluyendo al Consejo Supremo Electoral, la Asamblea Nacional y la Corte Suprema de Justicia (Confidencial, 2021d).

En este contexto, el grado de control ejercido por el régimen sobre el proceso electoral nicaragüense —eliminación de los partidos y candidaturas de oposición, control sobre la prensa, ataques a las organizaciones civiles, violencia ejercida antes y durante la jornada electoral, restricciones a la realización de las campañas— evidencia que Ortega “está consciente que es tan impopular que incluso la celebración de los comicios parcialmente libres sería demasiado riesgosa” (Stuenkel, 2021). Ante un fuerte rechazo de la sociedad la ruta que parece estar tomando el dictador es el incremento del uso de la fuerza para eliminar a la oposición y consolidar su poder. Es probable que, ante las sanciones anunciadas por Estados Unidos después del fraude electoral, la situación económica del país empeore notablemente, lo que profundice la crisis migratoria y humanitaria (en los últimos tres años, desde las protestas de 2018, más de cien mil personas han buscado asilo, principalmente en Estados Unidos y Costa Rica (OEA, 2021b)).

El futuro de Nicaragua es preocupante: el país estará afectado por un creciente aislamiento en la arena internacional y por los esfuerzos de Daniel Ortega de consolidar no solo una dictadura, sino una dinastía que mantenga el poder en las manos de la familia.

## VII. Referencias bibliográficas

Amnistía Internacional. 2021. “Nicaragua: Announcement of Ortega’s re-election augurs a terrible new cycle for human rights”. 8 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/11/nicaragua-announcement-of-ortegas-re-election-augurs-a-terrible-new-cycle-for-human-rights/> [Consulta realizada el 21 de noviembre de 2021, 9:36 hrs]

- BBC. 2016. "Nicaragua leader Daniel Ortega wins third consecutive term". 7 de noviembre. Disponible en: <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-37892477> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 10:15 hrs]
- BBC. 2021. "Elecciones en Nicaragua: qué países reconocen la reelección de Daniel Ortega (y cuáles la rechazan)". BBC Mundo. 9 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-59223557> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 13:42 hrs]
- Confidencial. 2021a. "CID-Gallup: Candidato opositor barrería a Ortega el 7 de noviembre: 65% vs. 19%". 13 de octubre de 2021. Disponible en: <https://www.confidencial.com.ni/politica/cid-gallup-candidato-opositor-barrera-a-ortega-el-7-de-noviembre-65-vs-19/> [Consulta realizada el 21 de noviembre de 2021, 7:36 hrs]
- Confidencial. 2021b. "Corte IDH ordena liberar a 14 presos políticos del régimen Ortega-Murillo". Confidencial. 5 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.confidencial.com.ni/politica/corte-idh-ordena-liberar-a-14-presos-politicos-del-regimen-ortega-murillo/> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 12:25 hrs]
- Confidencial. 2021. "12 claves sobre la farsa electoral en Nicaragua". Confidencial. 7 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.confidencial.com.ni/politica/12-claves-sobre-la-farsa-electoral-en-nicaragua/> [Consulta realizada el 18 de noviembre de 2021, 10:47 hrs]
- Confidencial. 2021. "Poder Electoral se suma a los pedidos para retirar a Nicaragua de la OEA". Confidencial. 18 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.confidencial.com.ni/politica/poder-electoral-se-suma-a-los-pedidos-para-retirar-a-nicaragua-de-la-oea/> [Consulta realizada el 21 de noviembre de 2021, 18:12 hrs]
- Consejo Supremo Electoral. 2021. Resultados electorales. 8 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.facebook.com/csenicaragua/> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 16:45 hrs]
- Deutsche Welle. 2021. "Nicaragua abandona la Organización de Estados Americanos". Deutsche Welle. 19 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://p.dw.com/p/43GXh> [Consulta realizada el 20 de noviembre de 2021, 9:17 hrs]
- El Comercio. 2021. "Daniel Ortega dice que las elecciones en Nicaragua desafiaron 'planes terroristas de la oposición'". El Comercio. 7 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://elcomercio.pe/mundo/centroamerica/elecciones-nicaragua-2021-daniel-ortega-dice-que-los-comicios-desafiaron-planes-terroristas-de-la-oposicion-noticia/> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 17:08 hrs]



- ElectionGuide. 2022. Republica of Nicaragua. Disponible en: <https://www.electionguide.org/countries/id/156/> [Consulta realizada el 14 de enero de 2022, 13:47 hrs]
- Freedom House. 2021. Freedom in the World: Nicaragua. Disponible en: <https://freedomhouse.org/country/nicaragua/freedom-world/2021> [Consulta realizada el 2 de febrero de 2022, 9:41 hrs]
- Galarza, Delfina. 2021. ““Zancudos”, opositores presos y un ganador anunciado: las claves para entender las elecciones en Nicaragua”. La Nación. 7 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/zancudos-opositores-presos-y-un-ganador-anunciado-las-claves-para-entender-las-elecciones-en-nid07112021/> [Consulta realizada el 20 de noviembre de 2021, 14:13 hrs]
- Garvin, Glenn. 2018. "In Nicaragua, the political battle is moving from the streets to the negotiating table". Miami Herald. 2 de mayo de 2018. Disponible en: <http://www.miamiherald.com/latest-news/article210129639.html> [Consulta realizada el 21 de noviembre de 2021, 19:36 hrs]
- Harrison, Chase. 2021. “Five Things to Know about Nicaragua’s 2021 Presidential Election”. Americas Society/Council of the Americas. 14 de octubre de 2021. Disponible en: <https://www.as-coa.org/articles/five-things-know-about-nicaraguas-2021-presidential-election> [Consulta realizada el 21 de noviembre de 2021, 11:34 hrs]
- International Foundation for Electoral Systems (IFES). 2016. Elections in Nicaragua. Disponible en: <https://www.electionguide.org/elections/id/2666/> [Consulta realizada el 20 de noviembre de 2021, 18:17 hrs]
- Kah, Carrie. 2021. “Ortega Targets Opposition Figures As Nicaraguan Elections Approach”. National Public Radio. 20 de mayo de 2021. Disponible en: <https://www.npr.org/2021/05/20/998795586/ortega-targets-opposition-figures-as-nicaraguan-elections-approach%C2%A0> [Consulta realizada el 20 de noviembre de 2021, 17:42 hrs]
- Laakso, Markku y Taagepera, Rein. 1979. “Effective Number of Parties: A Measure with Application to West Europe”. Comparative Political Studies 12: 3-27.
- Martí y Puig, Salvador. 2021. “Nicaragua 2021: elecciones autoritarias y represión”. Análisis Carolina. 19/2021. 25 de junio de 2021. Disponible en: <https://www.fundacioncarolina.es/wp-content/uploads/2021/06/AC-19.2021.pdf> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 17:25 hrs]
- Méndoza, Yubelka y Natalie Kitroeff. 2021. “Nicaragua Descends Into Autocratic Rule as Ortega Crushes Dissent”. New York Times. 7 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.nytimes.com/2021/11/07/world/americas/nicaragua-election-ortega.html> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 8:17 hrs]
- Organización de los Estados Americanos, OEA. 2017. “OAS Mission in Nicaragua Recommends Integral Electoral Reform”. Disponible en:

[https://www.oas.org/en/media\\_center/press\\_release.asp?sCodigo=E-079/17](https://www.oas.org/en/media_center/press_release.asp?sCodigo=E-079/17) [Consulta realizada el 16 de enero de 2022, 14:21 hrs]

Oré, Diego. 2021. "Explainer: What might happen next if Ortega wins a fourth term in Nicaragua's election?". Reuters. 8 de noviembre. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/americas/what-might-happen-next-if-ortega-wins-fourth-term-nicaraguas-election-2021-11-03/> [Consulta realizada el 23 de noviembre de 2021, 18:24 hrs]

Partlow, Joshua. 2018. "From rebel to strongman: How Daniel Ortega became the thing he fought against". Washington Post. 24 de Agosto de 2018. Disponible en: [https://www.washingtonpost.com/world/the\\_americas/from-rebel-to-strongman-how-daniel-ortega-became-the-thing-he-fought-against/2018/08/24/117d000a-97fe-11e8-818b-e9b7348cd87d\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/the_americas/from-rebel-to-strongman-how-daniel-ortega-became-the-thing-he-fought-against/2018/08/24/117d000a-97fe-11e8-818b-e9b7348cd87d_story.html) [Consulta realizada el 23 de noviembre de 2021, 10:47 hrs]

Przeworski, Adam. 2019. Why bother with elections? Cambridge: Polity Press.

Reuters. 2021. "OAS members condemn Nicaragua elections, urge action". 12 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.reuters.com/world/americas/oas-members-condemn-nicaragua-elections-urge-action-2021-11-13/> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 16:56 hrs]

Sheridan, Mary Beth e Ismael López Ocampo. 2021. "Biden denounces 'pantomime election' favoring Nicaragua's Daniel Ortega". Washington Post. 8 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.washingtonpost.com/world/2021/11/05/nicaragua-election-ortega/> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 14:18 hrs]

Stunkel, Olivier. 2021. "Nicaragua's Farcical Election Marks Consolidation of Ortega's Autocracy". Carnegie Endowment for International Peace. 8 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://carnegieendowment.org/2021/11/08/nicaragua-s-farcical-election-marks-consolidation-of-ortega-s-autocracy-pub-85733> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 16:20 hrs]

The Economist. 2020. "Democracy Index 2020. In sickness and in health?". Disponible en: <https://www.eiu.com/n/campaigns/democracy-index-2020/> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 14:12 hrs]

Thaler, Kai M. 2017. "Nicaragua: A return to caudillismo." Journal of Democracy, 28(2): 157-169.

Urnas Abiertas. 2021. "Radiografía de la farsa electoral. Noveno informe". 22 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://urnasabiertas.com/wp-content/uploads/2021/11/Informe-9-Urnas-Abiertas-7N.pdf> [Consulta realizada el 23 de noviembre de 2021, 17:32 hrs]

Voz de América, 2021. "Facebook cierra una 'granja de trolls' administrada por el Gobierno de Nicaragua". Voz de América. 1 de noviembre de 2021. Disponible en: <https://www.vozdeamerica.com/a/facebook-elimino-granja-trolls-dirigida-por->

[gobierno-de-nicaragua/6295753.html](http://gobierno-de-nicaragua/6295753.html) [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 19:07 hrs]

## Normativa y documentos oficiales

CSE. Reglamento de Ética Electoral para las elecciones generales de 2021. 14 de mayo de 2021.

<http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/9e314815a08d4a6206257265005d21f9/3eb882464889282d062586d800780067?OpenDocument> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 12:47 hrs]

Ley No. 1070. De reforma y adición a la ley No. 331, ley electoral. Publicada en La Gaceta, Diario Oficial N°. 81. del 5 de mayo de 2021. <http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/9e314815a08d4a6206257265005d21f9/4fca1b711015f9af062586ce00762351?OpenDocument> [Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 11:22 hrs]

Ley n° 1042, la Ley Especial de Ciberdelitos. Publicada en La Gaceta, Diario Oficial N°. 201 del 30 de octubre de 2020. [http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/\(\\$All\)/803E7C7FBCF44D7706258611007C6D87?OpenDocument](http://legislacion.asamblea.gob.ni/normaweb.nsf/($All)/803E7C7FBCF44D7706258611007C6D87?OpenDocument) [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 16:54 hrs]

Organización de los Estados Americanos. OEA. 2021a. “Comunicado de la Secretaría General sobre elección de magistrados del CSE y reforma electoral en Nicaragua”. 6 de mayo de 2021. Disponible en: [https://www.oas.org/es/centro\\_noticias/comunicado\\_prensa.asp?sCodigo=C-047/21](https://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-047/21)

[Consulta realizada el 22 de noviembre de 2021, 9:12 hrs]

Organización de los Estados Americanos. OEA. 2021b. “Informe Nicaragua”. 7 de noviembre de 2021. Disponible en: <http://www.oas.org/fpdb/press/Informe-Nicaragua-Elecciones-2021.pdf> [Consulta realizada el 24 de noviembre de 2021, 17:32 hrs]